

Unidad 4: ¿Cómo se relacionan el Estado y el Mercado?



Educación Ciudadana
3° Medio
Prof: Etna Vivar N.

OA 4:

Evaluar las relaciones entre el Estado y el mercado, considerando temas como sueldos justos, productividad, carga tributaria, comercio justo, probidad, desarrollo sustentable, riqueza y pobreza

Estado y mercado



- **Estado:** forma de organización política soberana que cuenta con un conjunto órganos de gobierno.
- **Mercado:** espacio fisco o virtual en el que tiene lugar las transacciones económicas.

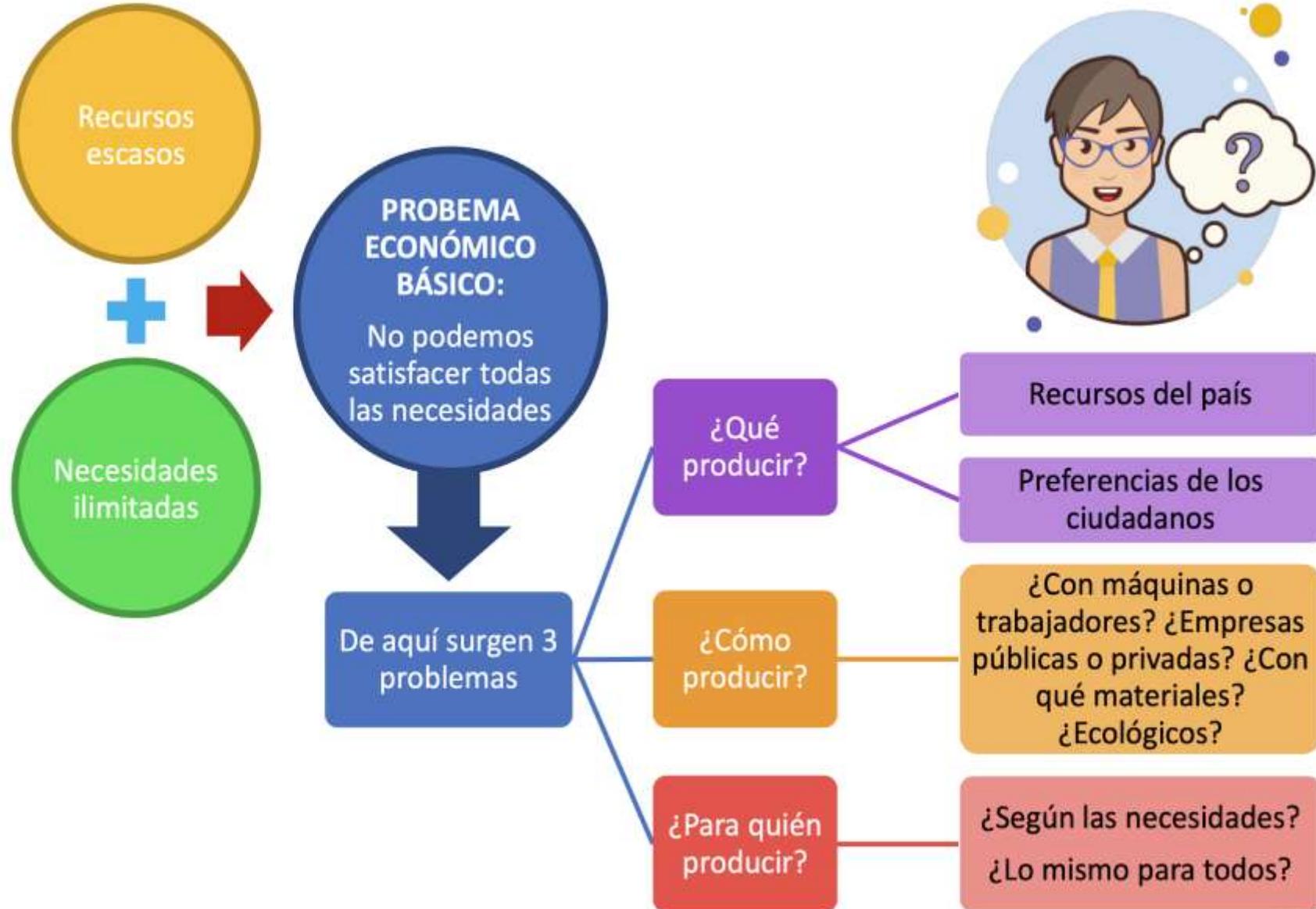
Recurso 2

El flujo circular de la economía

En una sociedad, las decisiones que toman los distintos **agentes económicos** afectan a otros, conformando sus relaciones un sistema complejo. El flujo circular es un modelo propuesto por el economista francés François Quesnay que nos permite visualizar esto con mayor claridad.



El problema Económico



Los Sistemas Económicos

ECONOMÍA DE MERCADO

Las interrogantes de la Economía: ¿Qué producir?, ¿Cómo producir?, ¿Para quién producir? Son determinadas por la **oferta y la demanda.** (**MERCADO**)

ECONOMÍA CENTRALMENTE PLANIFICADA

El ¿Qué? ¿Cómo? ¿Para quién? Son desempeñadas principalmente por el Estado.

ECONOMÍA MIXTA

Se basa principalmente en el **sistema de precios** para su organización económica, pero el **Estado** interviene también (impuestos, gasto y regulación)

Chile posee una **economía social de mercado**, que puede inscribirse dentro de los **sistemas mixtos.**

¿Cómo responden los Sistemas Económicos las tres interrogantes de la Economía?

Recurso 4

Los sistemas económicos y sus características

La siguiente tabla sintetiza las principales características de los sistemas económicos mostrados en el [Recurso 3](#).

Sistema económico	¿En qué teoría se sustenta principalmente?	¿Cuándo surgió?	¿Quién toma las decisiones?
Economía de mercado	Liberalismo y capitalismo (Adam Smith)	Revolución industrial (siglo XVIII)	Los consumidores y productores (el mercado)
Planificación centralizada	Marxismo (Karl Marx)	Tras la Revolución rusa (primera mitad del siglo XX)	El Estado
Economía mixta	Capitalismo y Keynesianismo (J. M. Keynes)	Fin de la 2º Guerra Mundial (segunda mitad del siglo XX)	El Estado y el mercado interactúan

Sistema de mercado o capitalista

El sistema capitalista da significativa preeminencia al mercado en la toma de decisiones económicas. Su propuesta señala que cuando las personas actúan libremente y buscan el beneficio propio, se promueve el interés común y la economía logra organizarse de mejor manera.

1 Se produce aquello que las personas y familias demandan, y que produce más ganancias.

2 Al estar las empresas compitiendo entre sí, buscan producir con los mecanismos más eficientes.

3 Los bienes y servicios se distribuyen entre quienes los desean y tienen la capacidad de pagar por ellos.



Turistas en Times Square, Nueva York (2018)



Su primer teórico fue Adam Smith (1723-1790), filósofo escocés. Sus ideas fueron la base del sistema de mercado. Uno de sus principales exponentes hoy es Estados Unidos.

Sistema de planificación centralizada

El sistema de planificación centralizada da significativa preeminencia al Estado en la toma de decisiones económicas, planteando que la planificación de la economía permite satisfacer mejor las necesidades de toda la población.

- 1 Se produce aquello que el órgano de planificación evalúa que es necesario para las familias y la economía en su conjunto.



Uno de sus principales teóricos fue el filósofo alemán **Karl Marx**. Uno de sus principales exponentes hoy es Cuba.

- 2 El órgano de planificación decide en qué tecnologías invertir y cuáles usar.



← Vista de La Habana, Cuba.

- 3 Los bienes y servicios son distribuidos según las necesidades de las familias e individuos.

Sistema mixto

En un sistema mixto el mercado se mantiene en el centro de la economía como mecanismo principal de asignación de recursos, pero el Estado juega un papel subsidiario importante por medio de su capacidad económica, supliendo al mercado cuando este no es capaz de satisfacer las necesidades de la población.

- 1 Se produce aquello que las personas y familias demandan, pero también aquello que el Estado fomenta por distintos medios, como el **gasto público**.
- 2 Las empresas deciden cómo producir, pero el Estado puede regular su funcionamiento a fin de promover una mayor competencia o incentivar el uso de ciertas tecnologías a través de las **exenciones tributarias** o **subsidios**.
- 3 Algunos bienes y servicios se distribuyen entre quienes pueden pagarlos, mientras que otros son entregados directamente por el Estado a quienes no.



Uno de sus principales exponentes hoy es Francia.



Uno de sus principales teóricos fue **John Maynard Keynes** (1883-1946), economista inglés.

LAS FUNCIONES ECONÓMICAS DEL ESTADO

La función
fiscalizadora

La función
reguladora

La función
estabilizadora

La función
proveedora de
bienes y servicios

La función
redistribuidora

Actividad: desarrolla ejercicio 1, del texto pág. 103

¿Qué relación tiene la economía con las políticas públicas?

Política: Es un concepto más amplio, se refiere al poder en general.

Políticas públicas: Corresponden a soluciones específicas de cómo manejar los asuntos públicos. Se refieren a las decisiones del gobierno.

Según las políticas públicas que asume el gobierno se genera el **crecimiento económico del país**.

Políticas Públicas

Políticas Regulativas

Normas que afectan el comportamiento de los ciudadanos en general.



Ejemplo: Ley que prohíbe el acceso a bares a menores de 18 años.

Políticas Distributivas

Autorización especial a casos particulares, claramente individualizados y designados.



Ejemplo: Entrega de permiso de construcción a una inmobiliaria.

Políticas Redistributivas

Establecimiento de criterios que dan acceso a ventajas a clases de casos o de sujetos.



Ejemplo: Entrega de Ingreso Familiar de Emergencia a familias que están en el Registro

Políticas Constitutivas

Definición de normas o reglas acerca de cómo se distribuye u organiza el poder.



Ejemplo: Creación del Ministerio de Ciencia, Tecnología, Conocimiento e

¿Cuáles son los impuestos en Chile?

Los impuestos son pagos que las personas naturales y las empresas deben realizar al Estado, los cuales obedecen a diversos motivos. En nuestro país, **el encargado de gestionar el pago de los tributos es el Servicio de Impuestos Internos**, aunque es la **Tesorería General de la República** la encargada de administrarlos, junto con el resto de los recursos que percibe el fisco.

¿Cuáles son los diferentes tipos de impuestos en Chile?

El sistema tributario nacional contempla dos tipos de impuestos: **directos e indirectos**. Mientras los primeros recaen en la empresa o persona directamente y su capacidad económica, los segundos se aplican de forma “indirecta” en los bienes, servicios y transacciones.

1 IMPUESTOS DIRECTOS

- Impuesto a la Renta de Primera Categoría.** Es el tributo que grava las rentas que provienen del capital de **empresas** comerciales, servicios, industriales, mineros, etc. Desde 2019, este tributo se aplica con una **tasa del 27%**.
- Impuesto Único de Segunda Categoría.** Es otro de los impuestos específicos en Chile, ya que aplica solamente a los trabajadores **dependientes** (con contrato indefinido de trabajo). Varía según sus ingresos, es descontado mes a mes del salario del trabajador. Quedan exentos quienes ganen menos de 13, 5 UF mensuales (417.000 mensuales) y puede llegar hasta un 40% para las personas que ganen sobre 150 UF (4.600.000 aprox.)

2. IMPUESTOS INDIRECTOS

- **Impuesto a las Ventas y Servicios (IVA).** De los diferentes tipos de impuestos existentes, este es el **de mayor rendimiento tributario** porque grava la mayor parte de las ventas de bienes y prestaciones de servicios. Su tasa es del **19%**. **Salvo algunas excepciones, todos pagamos este impuesto cuando compramos o pedimos algún servicio.**
- **Impuesto a los Productos Suntuarios.** Se aplica sobre las importaciones de productos de lujo tales como oro, joyas, material de pirotecnia -entre otros-, y se paga junto con el IVA.



Impuesto a los tabacos:

Algunos productos nocivos para la salud, como el tabaco, suelen tener impuestos extraordinarios que buscan **desincentivar** su uso. En Chile esta tasa alcanza al **52,6%** para los cigarrillos.



Impuesto al Comercio Exterior: (indirecto)

Se cobra sobre las **importaciones** y es recaudado y fiscalizado por el Servicio Nacional de Aduanas. En este caso, el IVA se calcula sobre el valor CIF (costo de los bienes + prima del seguro + flete de traslado) más el derecho ad valorem (**6%**).

Además de los anteriores, la lista de impuestos indirectos se completa con el tributo a las **Bebidas Alcohólicas, Analcohólicas y Productos Similares; a los Tabacos; a los Combustibles y el que grava los Actos Jurídicos**

LA FUNCIÓN REGULADORA DEL BANCO CENTRAL

En Chile, una de las metas país ha sido mantener a raya a la **inflación**. Esto se logra con el trabajo del **Banco Central, institución autónoma e independiente del gobierno de turno**.

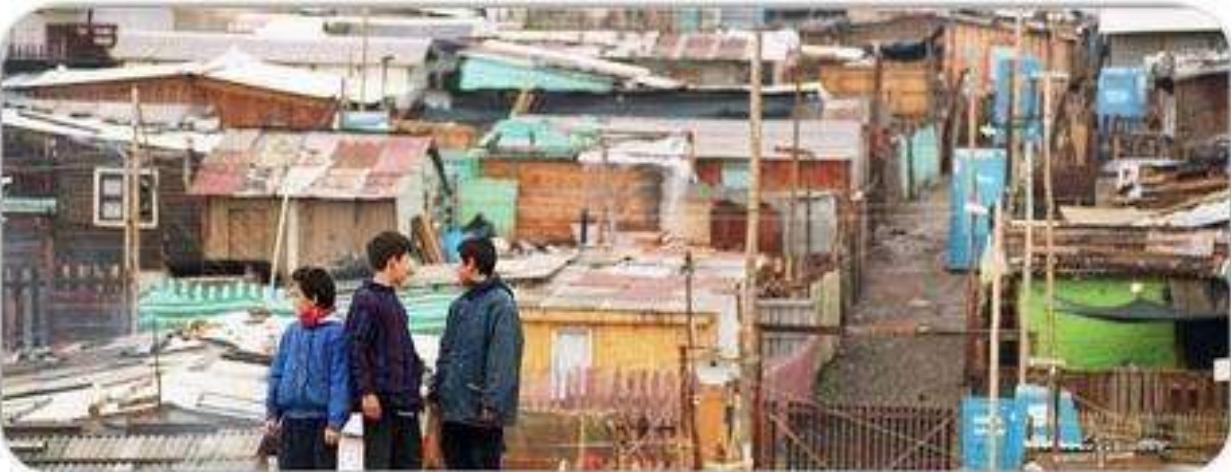
El gráfico muestra el éxito de la política antinflacionaria chilena. La tasa de inflación se ha reducido desde casi 30% en 1990 a cifras cercanas en 2% en el 2003, manteniéndose permanentemente muy cerca de la meta.

El Banco Central de Chile ha hecho una enorme contribución al crecimiento y a una mejor distribución de los ingresos en el país.

Realiza actividades pág. 109.



¿Cómo enfrentamos la pobreza y la desigualdad?



En Chile la pobreza ha tenido un **descenso progresivo** desde la década de **1990**. La superación de la **pobreza** y la **extrema pobreza** ha sido un logro de todos: las familias, la empresa privada, el crecimiento económico y las políticas públicas del Estado. Sin embargo, aún **quedan desafíos** en este ámbito, especialmente en **la igualdad**, es decir, que el bienestar sea más equitativo en nuestra sociedad.

¿En qué consiste la pobreza?

Podemos definirla como la incapacidad de una persona o familia de poder satisfacer ciertas **necesidades básicas** (escolaridad, trabajo, salud, vivienda, alimentación, etc.)

¿Cómo se mide la pobreza?

En Chile se mide la pobreza cotejando el **ingreso familiar** con el costo de una **Canasta de Satisfacción de Necesidades Básicas (CSNB)**. Se estiman dos valores para la canasta básica, una correspondiente a las zonas urbanas y otras a las zonas rurales.

Valor de la canasta familiar: La canasta básica de alimentos -que considera casi **80 productos de consumo básico (2000 calorías diarias)** es uno de los insumos que usa el Desarrollo Social para fijar la **línea de la pobreza** y la **pobreza extrema** por persona.



¿En qué consiste la desigualdad?

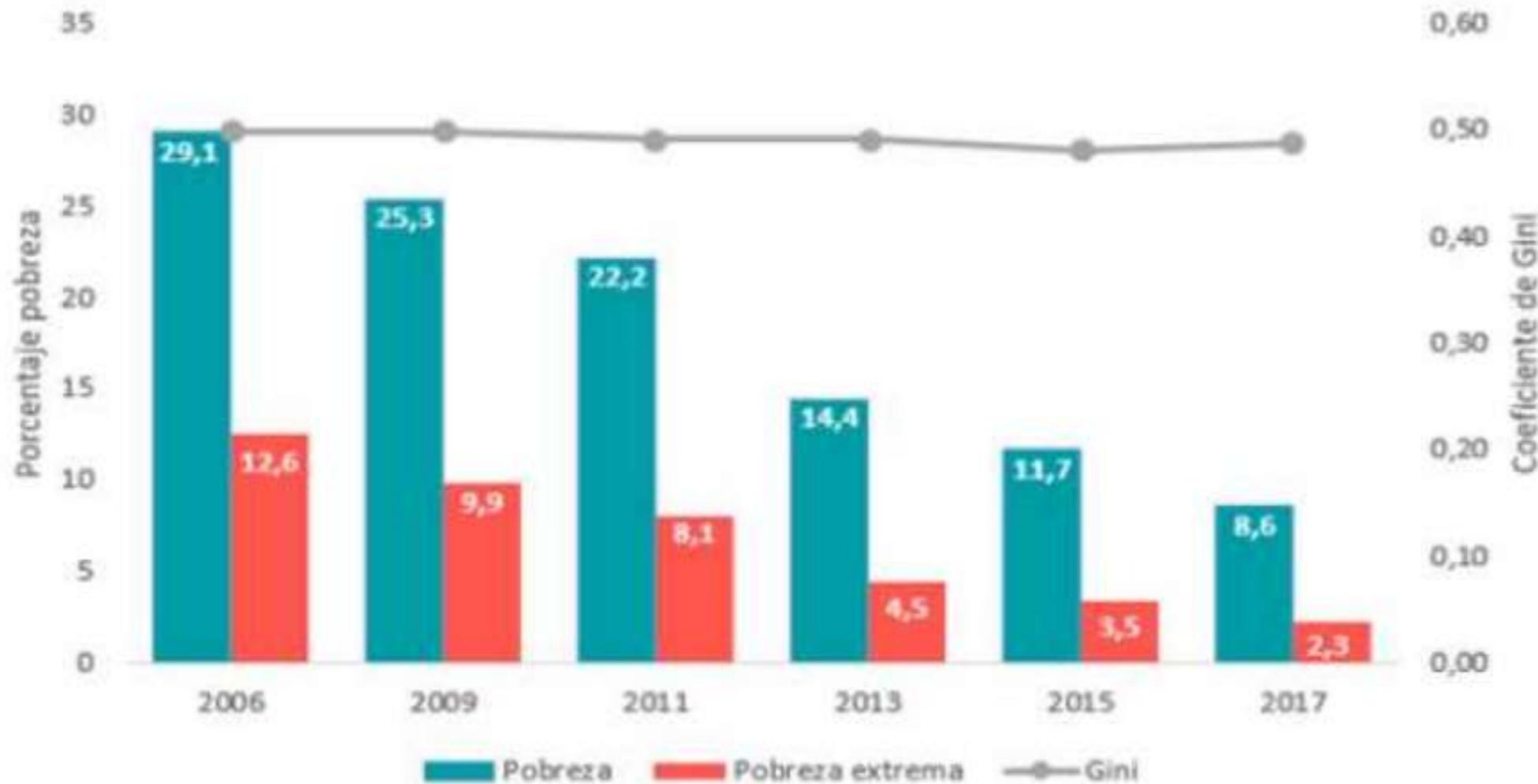
Tiene que ver con las diferencias que existen entre la riqueza de una persona o familia y las de otras. Existen diversas formas de medir la desigualdad, pero la más común es por medio del **coeficiente de Gini**.

Coeficiente de Gini: Esta forma de medir la desigualdad refleja con un número del 0 al 1, en donde 0 es la igualdad total (en donde todos tienen lo mismo) y 1 es la completa desigualdad (en donde una persona tiene todo y el resto nada). En este recurso se incluye la siguiente fuente referente al índice de Gini en Chile.

Coeficiente de Gini en Chile (1990-2017)								
1990	1994	1998	2000	2003	2006	2009	2013	2017
0,57	0,56	0,55	0,52	0,51	0,47	0,47	0,45	0,44

Elaboración propia en base a datos del Banco Mundial. Recuperado de <https://bit.ly/3EAf7Ei>

Pobreza por ingresos y coeficiente de Gini



¿Cómo está la desigualdad en Chile?

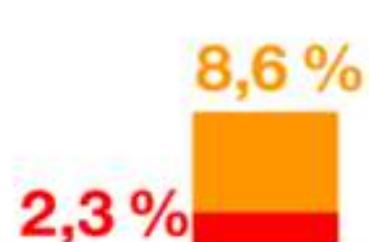
En el primer discurso ante el plenario de las Naciones Unidas, el Presidente Gabriel Boric se refirió a Chile como uno de los países más desiguales del mundo. Si se utiliza el último valor disponible, se observa que si bien Chile está sobre la media **no es el país más desigual del mundo**. De hecho, se encuentra en una mejor situación que varios países de la región según el **Banco Mundial** (Gráfico 1). Colombia tiene un coeficiente de Gini de 54,2 (mayor el número es más desigual), Panamá (49,8), Costa Rica (49,3), Brasil (48,9), Guatemala (48,3), Honduras (48,2), Ecuador (47,3), Nicaragua (46,2), México (45,4), **mientras Chile un 44,9**. A partir de la misma fuente de información entre los años 2007 y 2017 había logrado reducir la desigualdad en casi 3 puntos.



ÍNDICES DE POBREZA EN CHILE

■ POBREZA

■ POBREZA EXTREMA



2017

2020

Fuente: Ministerio de Desarrollo Social



La pobreza en Chile subió hasta el 10,8% en el 2020 por la pandemia de COVID 19